Tassazione del tabacco e nicotina e contrabbando

Silvano Gallus
Laboratorio di Ricerca sugli Stili di Vita
Dipartimento di Epidemiologia Medica

XXII CONGRESSO NAZIONALE SITAB
Lecce – 15 Ottobre 2026



Conferenza ECToH – Lancio della TCS 2025



Durante la conferenza ECToH 2026, è stata lanciata la nuova versione della **Tobacco Control Scale (TCS) 2025.**

Tobacco Control Scale 2025

Tobacco Control Scale (TCS) quantifica in ogni paese Europeo il grado di adozione delle **politiche di controllo del tabagismo più efficaci** secondo OMS e Banca Mondiale **(NB: TCS considera tabacco tradizionale e, dal 2025, HTP; no e-cig)**

Le principali politiche sono:

- Aumento dei **prezzi** tramite tassazione (30)
- **Divieti di fumo** nei luoghi pubblici (22)
- **Divieti di vendita** sotto una certa età (7)
- Divieto di **pubblicità** (13)
- **Avvertenze** di salute nei pacchetti (10)
- Accesso ai trattamenti per **cessazione** (10)

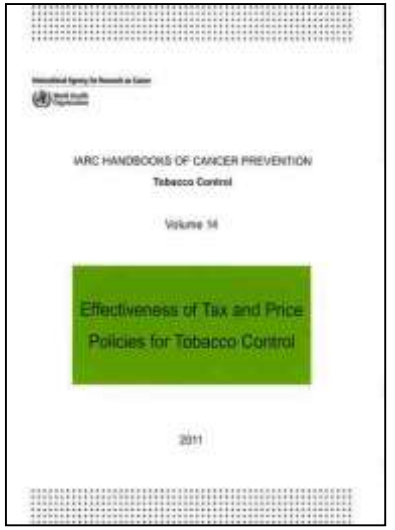
Ranking 2025 (2019)		Country	Price (30)	Public place bans (22)	Age limi-tations (7)	Mass-media (3)	Ad bans (13)	Health warning (10)	Treat-ment (10)	Illicit trade (3)	Art 5.3 (2)	Total (100)
1 (1)	–	Ireland	24	22	0	3	13	9	7	1	1	80
2 (1)	▼	UK	27	18	0	3	9	9	9	2	1	78
3 (4)	▲	Netherlands	18	21	0	3	13	9	8	2	2	76
4 (3)	▼	France	21	18	0	3	11	9	8	2	1	73
5 (6)	▲	Norway	19	17	0	3	13	8	3	1	2	66
6 (7)	▲	Finland	16	17	0	2	13	9	5	1	2	65
7 (10)	▲	Belgium	16	16	0	0	13	9	7	2	1	64
8 (5)	▼	Hungary	12	21	0	1	10	9	6	2	1	62
9 (17)	▲	Slovenia	10	20	0	2	13	9	6	1	1	62
10 (11)	▲	Spain	10	21	0	2	9	5	5	2	0	54
10 (13)	▲	Denmark	12	11	0	0	13	9	7	1	1	54
10 (8)	▼	Iceland	13	17	0	1	13	4	5	0	1	54
10 (14)	▲	Israel	11	15	0	2	11	6	8	0	1	54
14 (18)	▲	Russian F.	8	19	0	2	13	4	6	1	-	53
15 (11)	▼	Turkey	6	16	0	2	8	10	8	2	0	52
16 (30)	▲	Portugal	12	17	0	0	10	5	5	2	0	51
16 (26)	▲	Latvia	12	15	1	0	11	5	5	2	0	51
18 (21)	▲	Estonia	11	14	0	3	13	5	3	1	0	50
19 (14)	▼	Malta	11	12	0	3	11	5	5	2	-	49
19 (21)	▲	Poland	12	11	0	2	11	5	5	2	1	49
19 (18)	▼	Lithuania	11	15	0	2	8	5	6	2	0	49
22 (26)	▲	Austria	10	18	0	0	7	5	6	2	0	48
22 (30)	▲	Ukraine	11	17	0	0	11	5	3	0	●1	48
24 (21)	▼	Sweden	10	15	0	0	9	5	6	2	0	47
25 (30)	▲	Slovakia	12	12	0	0	9	5	6	2	0	46
25 (34)	▲	Germany	12	11	0	3	6	5	7	2	0	46
27 (14)	▼	Greece	9	16	0	0	7	5	6	2	0	45
27 (21)	▼	Croatia	9	11	0	0	13	5	5	2	-	45
27 (28)	▲	Luxembourg	8	15	0	1	9	5	5	2	0	45
30 (28)	▼	Cyprus	9	11	0	2	8	5	5	2	-	42
31 (21)	▼	Czechia	13	11	0	0	3	5	6	2	0	40
32 (33)	▲	Bulgaria	9	11	-	0	6	5	5	1	0	37
32 (18)	▼	Italy	10	12	-	0	4	5	5	1	0	37
34 (35)	▲	Serbia	10	11	-	0	9	1	3	2	0	36
34 (8)	▼	Romania	14	10	0	0	1	5	5	1	0	36
36 (36)	–	Switzerland (-1)	9	11	0	0	4	5	5	0	0	33
37 (37)	_	Bosnia & Herzegovina	10	4	0	0	3	0	2	0	1	20

TCS 2025

PREZZO

voto: 3.3

Ranking 2025 (2019)		Country	Price (30)	Public place bans (22)	Age limi-tations (7)	Mass-media (3)	Ad bans (13)	Health warning (10)	Treat-ment (10)	Illicit trade (3)	Art 5.3 (2)	Total (100)
2 (1)	▼	**UK**	27	18	0	3	9	9	9	2	1	**78**
3 (4)	▲	**Netherlands**	18	21	0	3	13	9	8	2	2	**76**
4 (3)	▼	**France**	21	18	0	3	11	9	8	2	1	**73**
10 (11)	▲	**Spain**	10	21	0	2	9	5	5	2	0	**54**
19 (21)	▲	**Poland**	12	11	0	2	11	5	5	2	1	**49**
25 (34)	▲	**Germany**	12	11	0	3	6	5	7	2	0	**46**
32 (18)	▼	**Italy**	10	12	-	0	4	5	5	1	0	**37**
34 (8)	▼	**Romania**	14	10	0	0	1	5	5	1	0	**36**



- In Italia il **prezzo** di un pacchetto di sigarette è **molto basso**
- Aumentare la tassazione e i prezzi è la **strategia** per il controllo del tabagismo **più efficace** (diminuisce l'inizio del fumo, la prevalenza e i consumi, soprattutto nei giovani, e aumenta la cessazione)
- **L'aumento della tassazione aumenta le entrate fiscali**

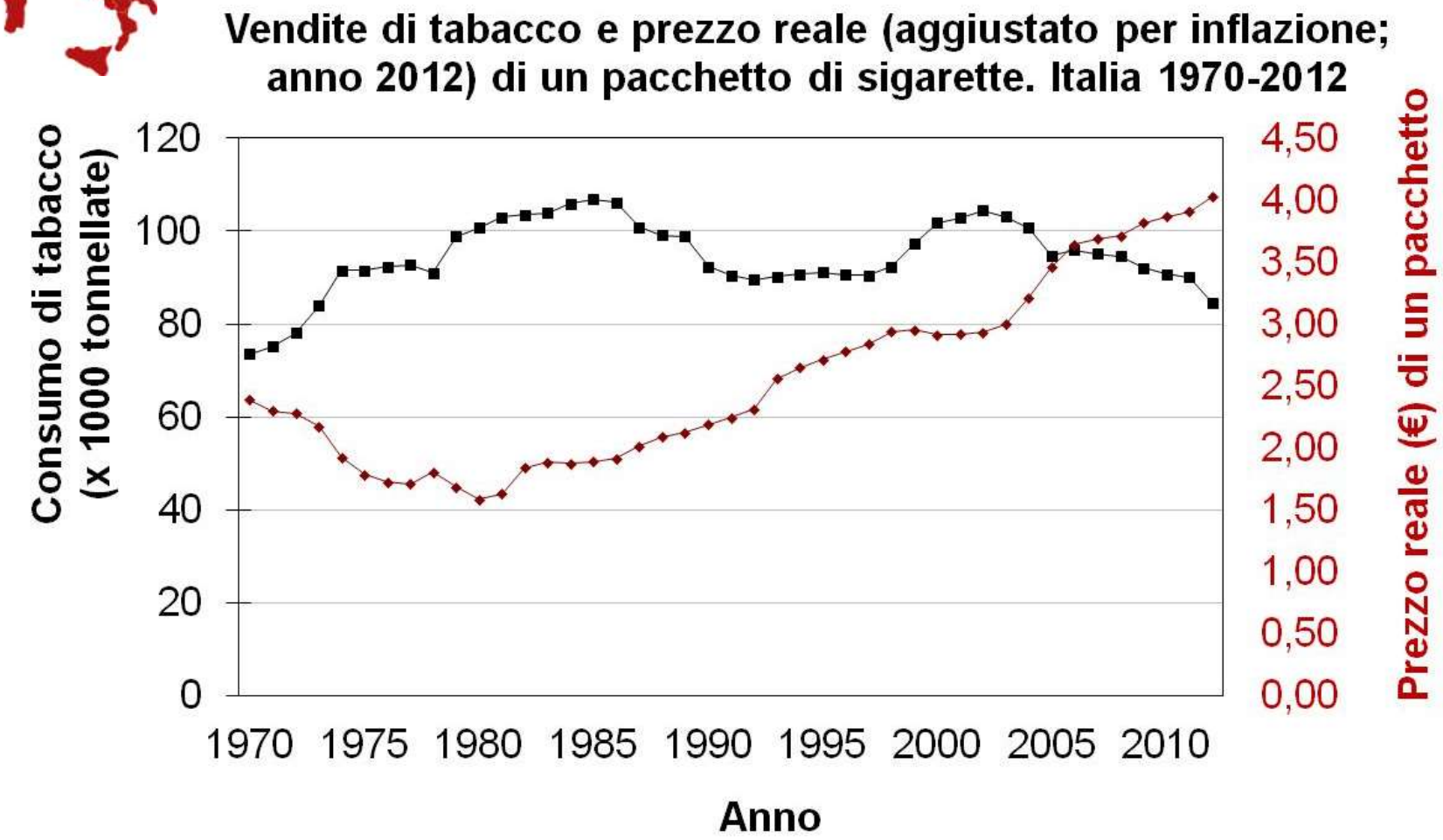
Tassazione per il controllo del tabagismo

Price and consumption of tobacco in Italy over the last three decades

S Gallus[1], E Fernandez[2,3], J Townsend[4], A Schiaffino[2] and C La Vecchia[1,5]

Analizzando il periodo 1970-2001, abbiamo confermato per l'Italia una **elasticità** della domanda rispetto al prezzo di sigarette di **-0.4 in Italia**





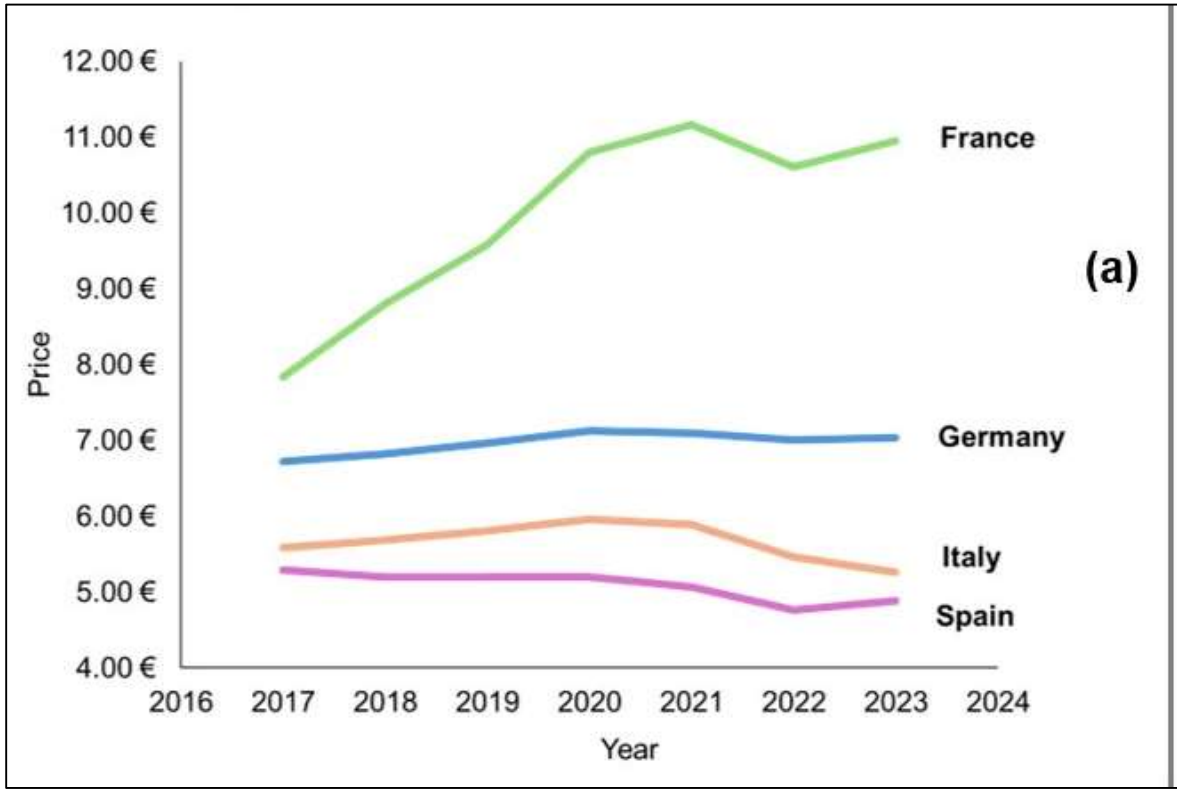
Prezzo delle sigarette e entrate fiscali in Francia e in Italia

EUROPEAN RESPIRATORY JOURNAL
CORRESPONDENCE

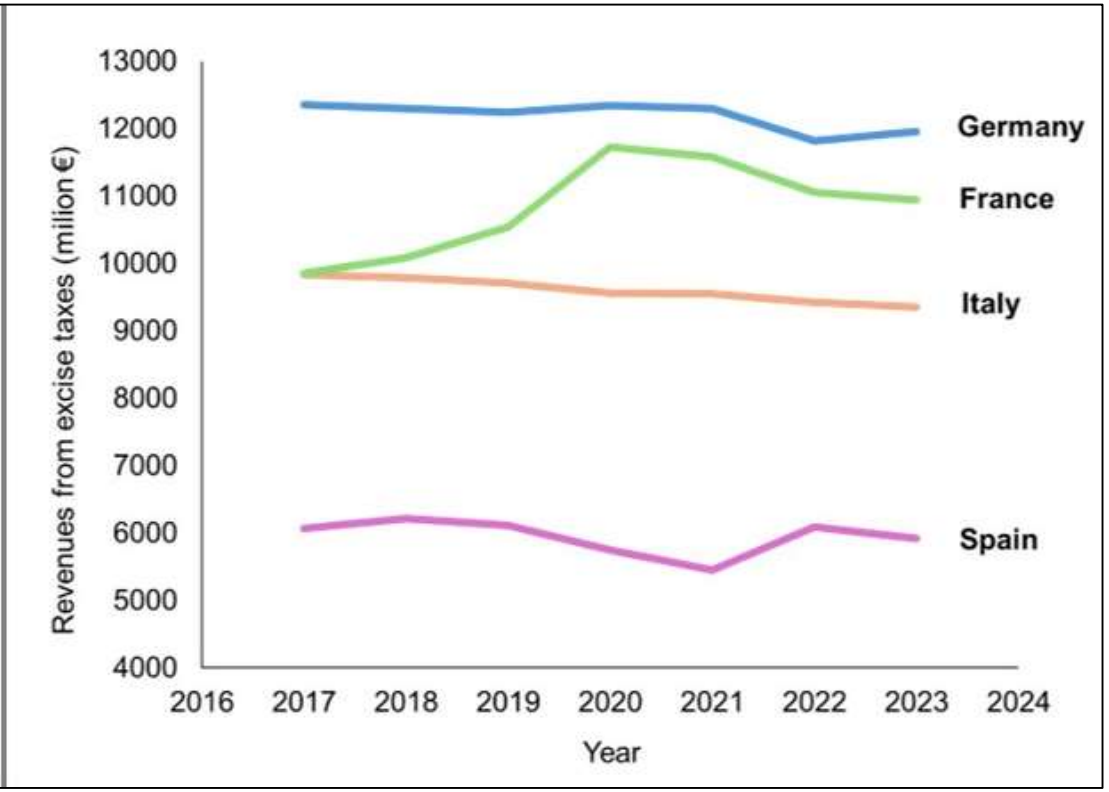
Silvano Gallus[1], Alessandra Lugo[1], Irene Possenti[1], Marco Scala[1], Ivana Obradovic[2], Guillaume Airagnes[2,3,4] and Ivan Berlin[5]

Thank you France for drastically raising tobacco taxes... It's time for others to follow!

Prezzo reale di un pacchetto (WAP)



Entrate fiscali da accise su sigarette



Il mito dell’aumento del contrabbando

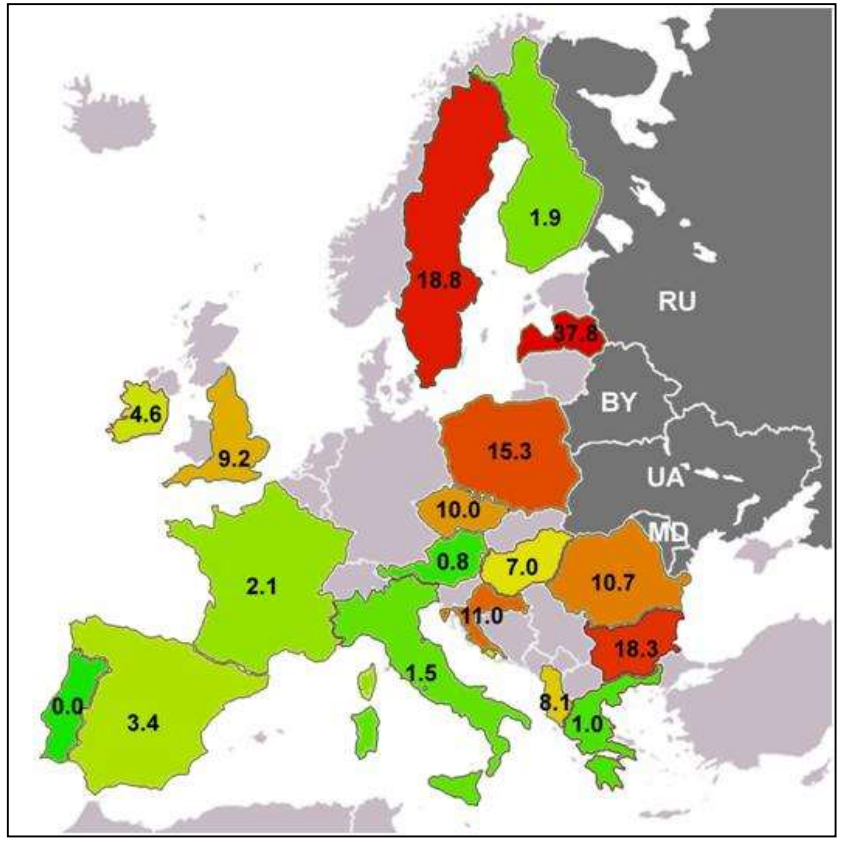


Research paper

Illicit cigarettes and hand-rolled tobacco in 18 European countries: a cross-sectional survey

Luk Joossens,[1] Alessandra Lugo,[2] Carlo La Vecchia,[2,3] Anna B Gilmore,[4] Luke Clancy,[5] Silvano Gallus[2]

Il prezzo non è un fattore determinante del commercio illegale



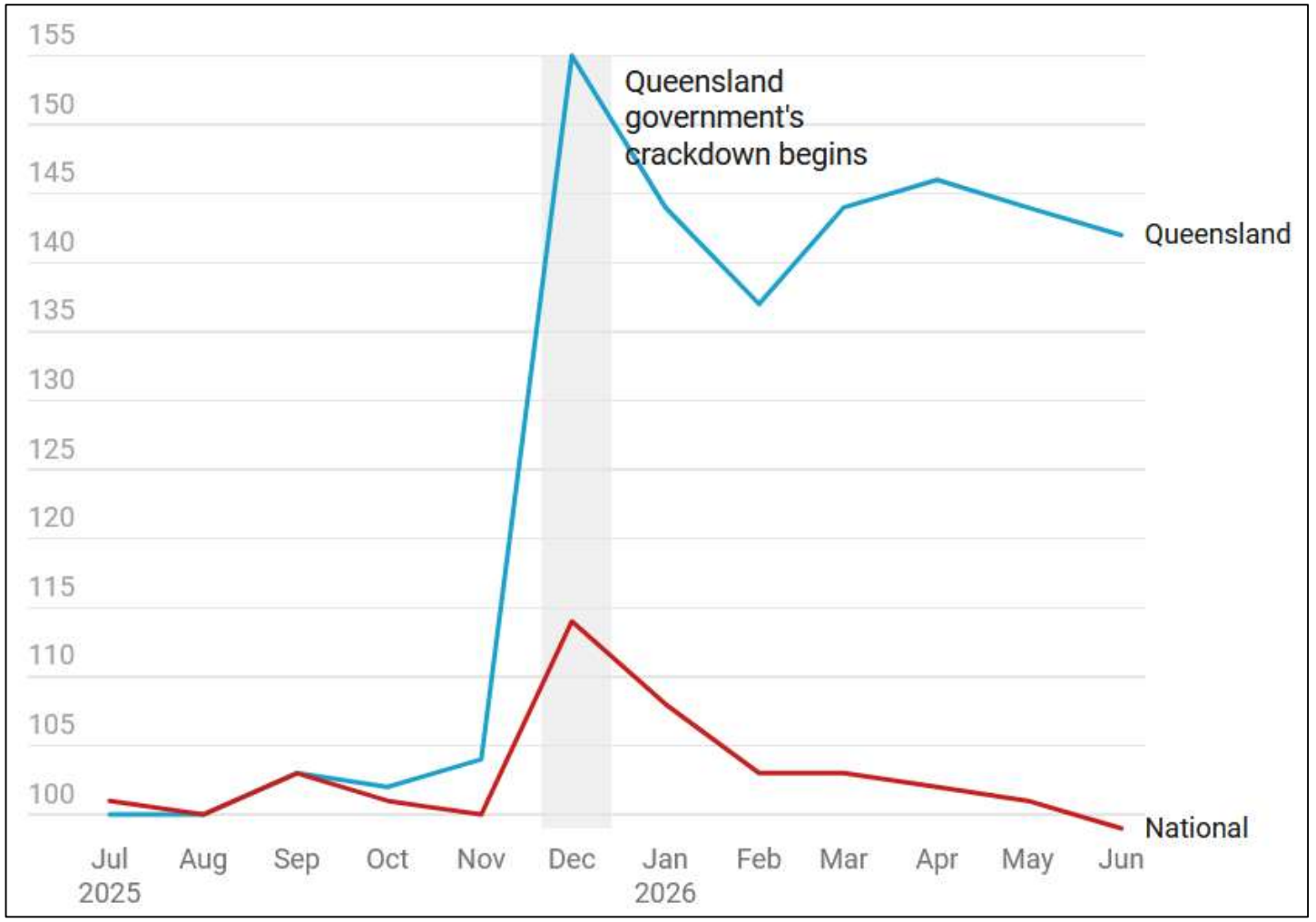
PACTE
PRICING POLICIES AND CONTROL OF TOBACCO IN EUROPE

SEVENTH FRAMEWORK PROGRAMME

L’esempio del Queensland (Australia)

Nel Dicembre del 2025 il Queensland ha rafforzato le misure contro la vendita illegale di tabacco, l’applicazione delle norme e soprattutto la possibilità di punire i negozi non in regola con la chiusura immediata.

Medie mensili di vendite di tabacco (2025-2026)



Falsi miti dell'industria sfatati dall'OMS e BM

TAXATION AND PRICE
Countering Industry Arguments

Su TobaccoFreeKids.org (2020) si trovano le argomentazioni (falsi miti) dell'industria per contrastare l'aumento delle accise.
Aumentare le tasse:

- ➔ Danneggia l'economia FAKE
- ➔ Aumenta il contrabbando FAKE
- ➔ Riduce le entrate fiscali FAKE
- ➔ Danneggia i più poveri FAKE
- ➔ Non riduce l'uso di tabacco FAKE
- ➔ Le tasse sono già troppo alte FAKE
- ➔ Punisce i fumatori FAKE
- ➔ … FAKE

BANCA MONDIALE


Myths and Facts of Tobacco Control

1. What are the common myths of tobacco and tobacco control?

Myth 1: *Tobacco is only an issue for affluent people and affluent countries.*
Fact: Within individual countries, tobacco consumption and tobacco-related disease burdens are generally greatest among the poor. Smoking is declining among males in most high-income countries. In contrast, it is increasing in males in most low- and middle-income countries and in women worldwide. In China and Russia, smoking prevalence among men is estimated at 60%. The World Health Organization analyzed the increased smoking prevalence of women worldwide in its new publication Gender, women and the tobacco epidemic (available at http://www.who.int/tobacco/publications/gender/women_tob_epidemic/en/index.html).

Myth 2: *Governments should not discourage smoking other than making its risks widely known. Otherwise, they would interfere with consumers' freedom of choice.*
Fact: First, many smokers are either unaware of these risks, or they simply underestimate and minimize the personal relevance of those risks, even in high-income societies where the risks are relatively widely known. Second, most smokers start when they are children or adolescents – a time when they have incomplete information about the risks of tobacco and its addictive nature – and by the time they try to quit, many are addicted. Third, smoking imposes costs on non-smokers...for these reasons, the choice to smoke and its harmful externalities to others differ from the choice to buy other consumer goods and governments may consider interventions justified.

OMS


FIGHTING THE MYTHS SPREAD BY THE TOBACCO INDUSTRY

The tobacco industry likes stalling discussions over tax increases in many countries by using arguments that are untrue or by exaggerating the expected impact. It is time to break down those myths to shed light on the real impact of tobacco tax increases.

MYTH: TOBACCO TAX INCREASES WILL REDUCE TAX REVENUE BECAUSE CONSUMPTION GOES DOWN.

- **No:** Tax revenue actually increases because reduction in sales is less than proportionate to the price increase. As demonstrated in Egypt and the Philippines, an increase in tobacco taxes does increase government revenues.

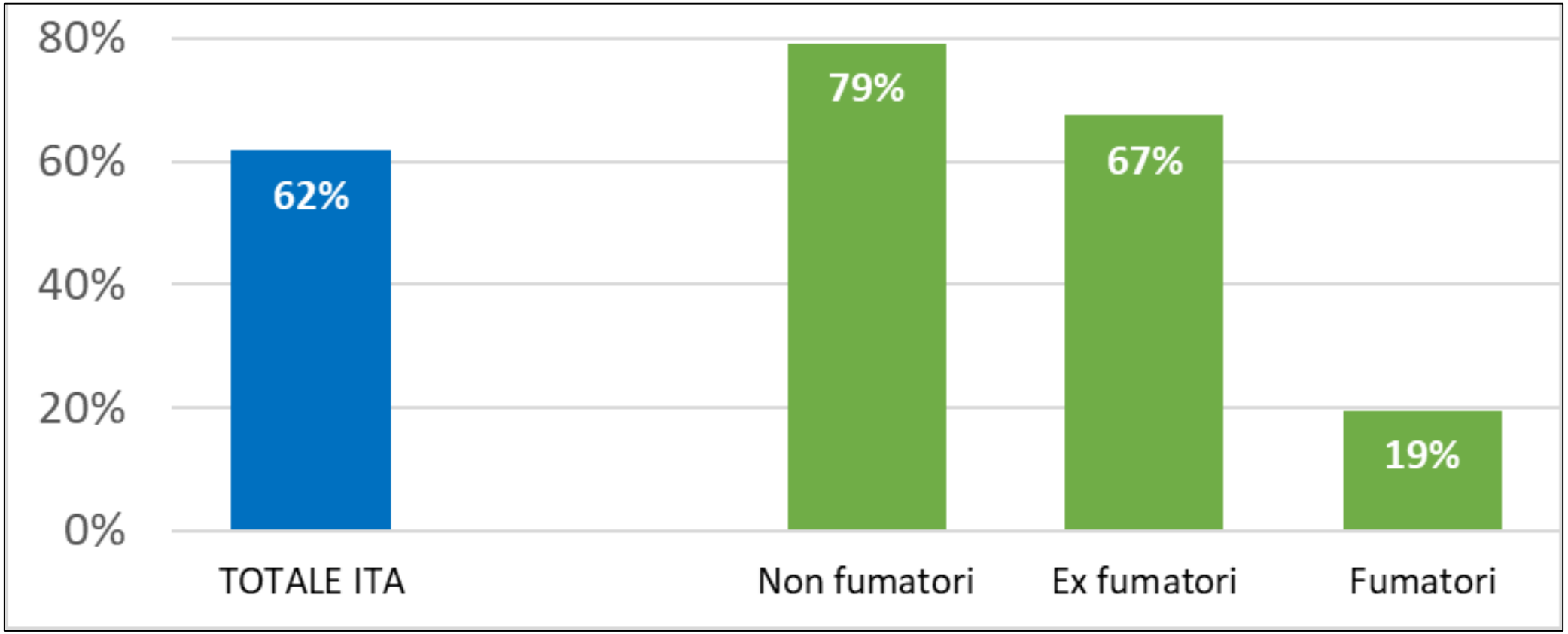
MYTH: TOBACCO TAXES WILL REDUCE ECONOMIC ACTIVITY.

- **No:** Spending on tobacco will be replaced by spending on other consumer products and services.

MYTH: TAXES CREATE A FINANCIAL BURDEN ON POOR SMOKERS SINCE THEY SPEND A LARGER SHARE OF THEIR INCOME ON TOBACCO PRODUCTS.

- **Not exactly:** Because people on low incomes are more sensitive to price increases, they will alter their consumption behaviour by either quitting or reducing the level of tobacco consumption more than higher-income consumers. Consequently, higher taxes will help reduce their own personal spending on tobacco as well as improve

Strategia supportata dagli Italiani (DOXA 2024)



2024: Individui (%) a favore di un aumento da 6€ a 10€ a pacchetto

(destinando gli introiti addizionali per supporti per smettere o finanziare la ricerca; CAPI Italia n=2000)

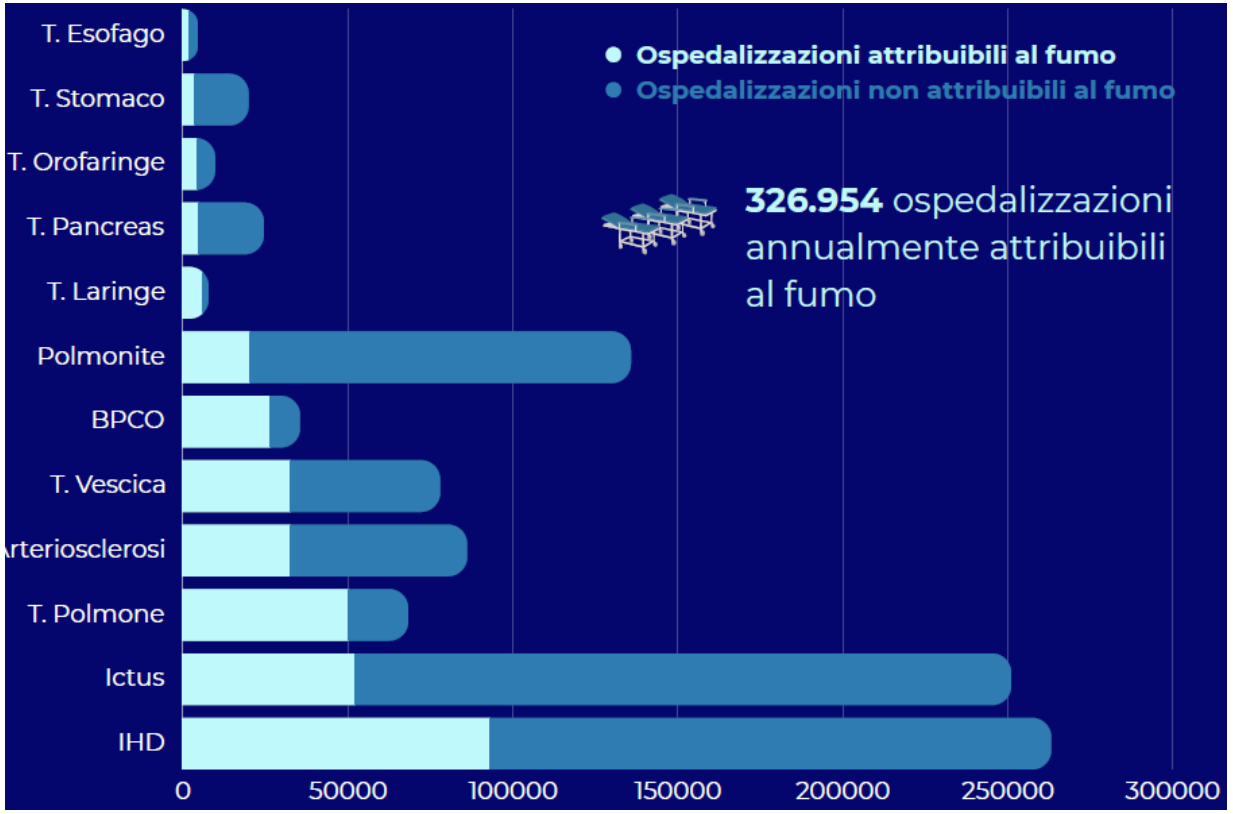
Costi sanitari attribuibili al fumo: le ospedalizzazioni

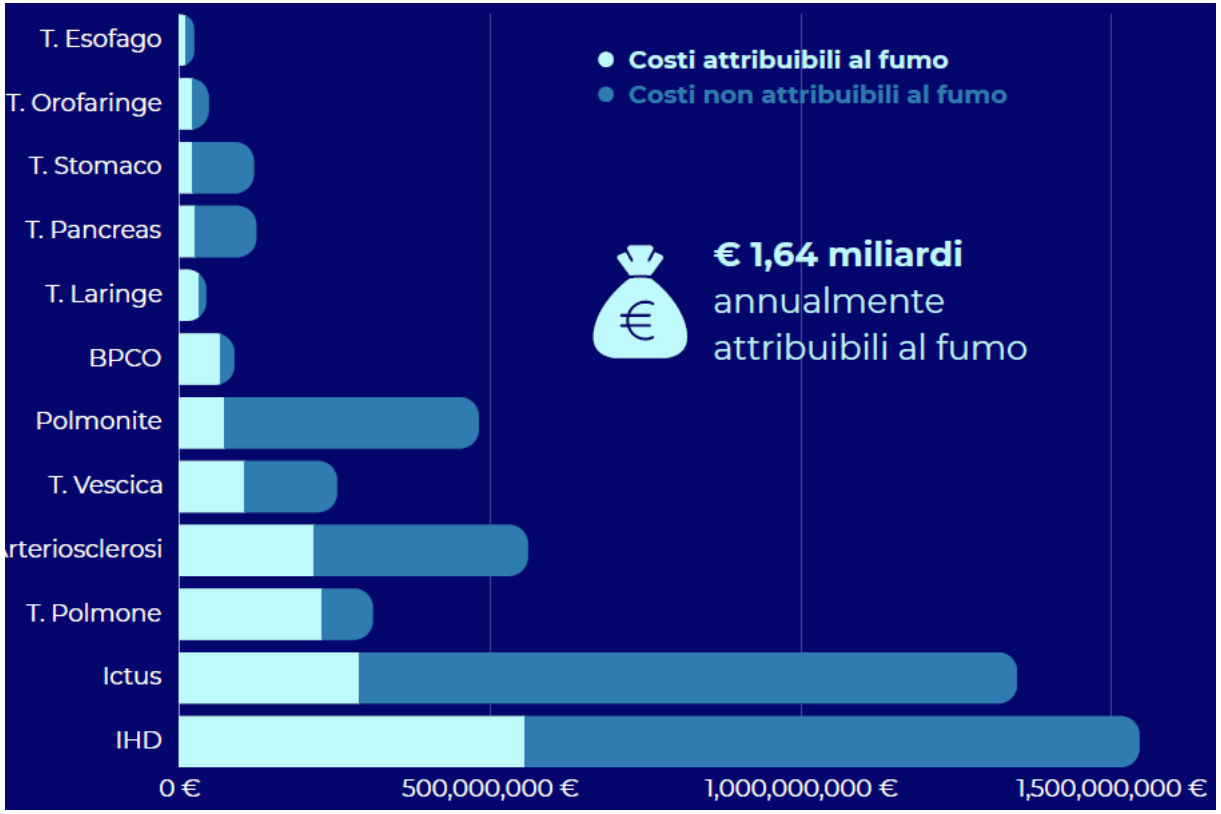

Research Paper

Tobacco Induced Diseases

Analysis of the direct economic impact of smoking-related hospitalizations in Italy

Irene Fossenti[1], Marco Scala[1], Magda Ragnoni[2], Alessandra Lugo[1], Maria S. Cattaruzza[2], Sabrina Molinaro[1], Anna Odone[3], Luc J. M. Smits[4], Vincenzo Zagà[5], Silvano Gallus[1], Luca Cavalieri d'Oro[2]





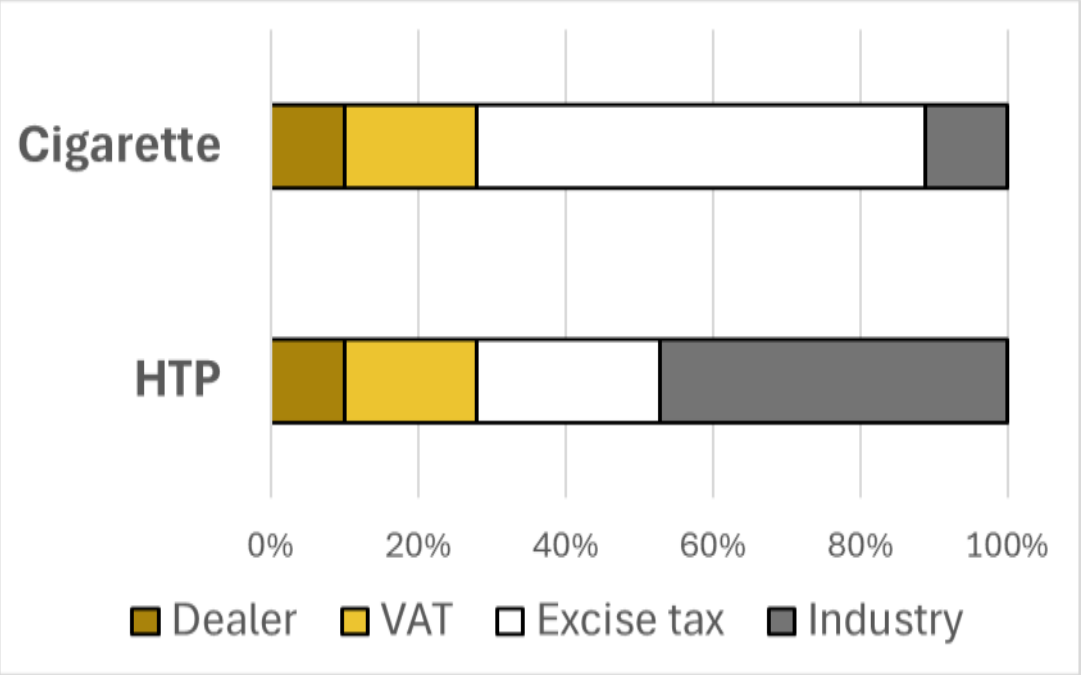
Almeno il 6% di tutte le ospedalizzazioni nazionali sono attribuibili al fumo (stime fortemente al ribasso). A queste spese si devono aggiungere altre spese sanitarie, spese sostenute dai pazienti, e i costi indiretti

Politiche fiscali in Italia – il caso del tabacco riscaldato

- In Italia, HTP e e-cig godono di importanti benefici fiscali.

- Sigarette tradizionali
  Prezzo: 5.50€-6.80€ per pacchetto da 20
  Accise: ~60%; range: 59%-61%

- HTPs
  Prezzo: 4.00€-5.50€ per pacchetto da 20
  Accise: 24%; range: 18%-34%



ADM I prezzi dei tabacchi. **2026**. (https://www.adm.gov.it/portale/tabacchi-prezzi)

Quanto abbiamo regalato nel 2025 all'industria?

	x1000 Tonnellate	PMP (€)	Pacchetti (mld)	Vendite (mld €)	Accise (mld €)	Aggio (mld €)	IVA (mld €)	Industria (mld €)	Delta (mld)
1) Sigarette tradizionali	**56.99**	5.40 €	2.85	15.39	9.23	1.54	2.77	**1.84**	
2) Tabacco riscaldato (HTP)	**15.67**	4.80 €	0.78	3.76	0.90	0.38	0.68	**1.80**	
3) HTP tassato come sigarette (stesso prezzo)	15.67	4.80 €	0.78	3.76	**2.26**	0.38	0.68	0.45	**1.35**
4) HTP tassato come sigarette (portato a 6€)*	13.47	6.00 €	0.67	4.04	2.43	0.40	0.73	0.48	**1.32**

ASSUNZIONI

1) Sigarette tradizionali: PMP=5.40€; 1 sigaretta=1g; accisa=60%
2) Tabacco riscaldato: PMP=4.80€; 1 HTP=1g; accisa=24%
3) Accise per HTP al 60%; No incremento di Prezzo di HTP)
4) Accise per HTP al 60%; Prezzo aumentato a 6€ ~Marlboro elasticità=-0.4

*** Si otterrebbe una diminuzione del 14% delle vendite**

Raccolta firme per un aumento di 5 euro a pacchetto



Tra i sostenitori

La proposta è stata assegnata alla 6° Commissione Finanze e Tesoro del Senato.

NEXT STEPS:

- 12/11/2026
  MoH, Roma, Giornata precongressuale AIOM
- Si aprono le audizioni. Io parteciperò come IRFMN, AISTab, SITAB

Conclusioni sulla tassazione

L’**aumento della tassazione** sui prodotti di tabacco:

- è **efficace** in Italia
- è **attuabile** in Italia (c’è margine di incremento)
- è **raccomandato** dall’intera **comunità scientifica**
- **favorisce la salute** degli italiani
- non può che **favorire la finanza pubblica**
- è **fortemente accettato** dai cittadini
- **non ha** maggiori **impatto su elusione e evasione fiscale**
- **è giusto** (senza il tabacco il SSN avrebbe molte meno spese)

Dovrebbe essere **esteso al tabacco riscaldato (e alle e-cig)!**

Trattato Italiano di Tabaccologia - Volume I



TRATTATO DI TABACCOLOGIA VOLUME 1

PER I SOCI SITAB SCONTO DEL 25%

per l'acquisto sul sito dell'editore

https://www.edizioniculturasalute.com/

CODICE SCONTO

KTAWN5NT

GRAZIE PER L'ATTENZIONE!

silvano.gallus@marionegri.it

ISTITUTO DI RICERCHE FARMACOLOGICHE MARIO NEGRI · IRCCS

Situazione in Francia



> Lancet Oncol. 2024 Feb;25(2):158-160. doi: 10.1016/S1470-2045(24)00002-0.

Accelerating progress on EU cancer control

Andreas Charalambous [1], Richard Price [2], Prabhat Jha [3]

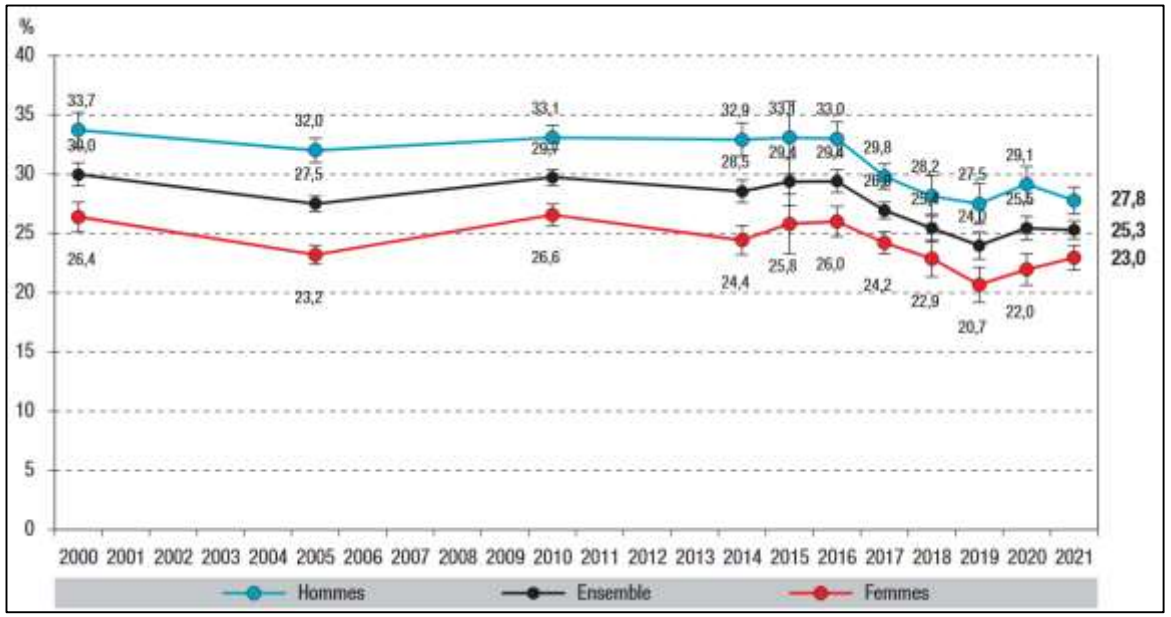
// NATIONAL AND REGIONAL PREVALENCE OF SMOKING IN FRANCE IN 2021 AMONG 18-75 YEAR OLDS, ACCORDING TO THE SANTÉ PUBLIQUE FRANCE HEALTH BAROMETER

Anne Pasquereau (anne.pasquereau@santepubliquefrance.fr), Raphaël Andler, Romain Guignard, Arnaud Gautier, Noémie Soullier, Jean-Baptiste Richard, François Beck, Viêt Nguyen-Thanh

Santé publique France, Saint Maurice

Soumis le 29.08.2022 // *Date of submission: 08.29.2022*

In Francia, **la proporzione di fumatori** è rimasta praticamente invariata tra il 2000 e il 2016, ed **è crollata dal 2017**



Un articolo di Lancet Oncology ci mostra come evasione e elusione fiscali **siano rimasti limitati e in diminuzione**

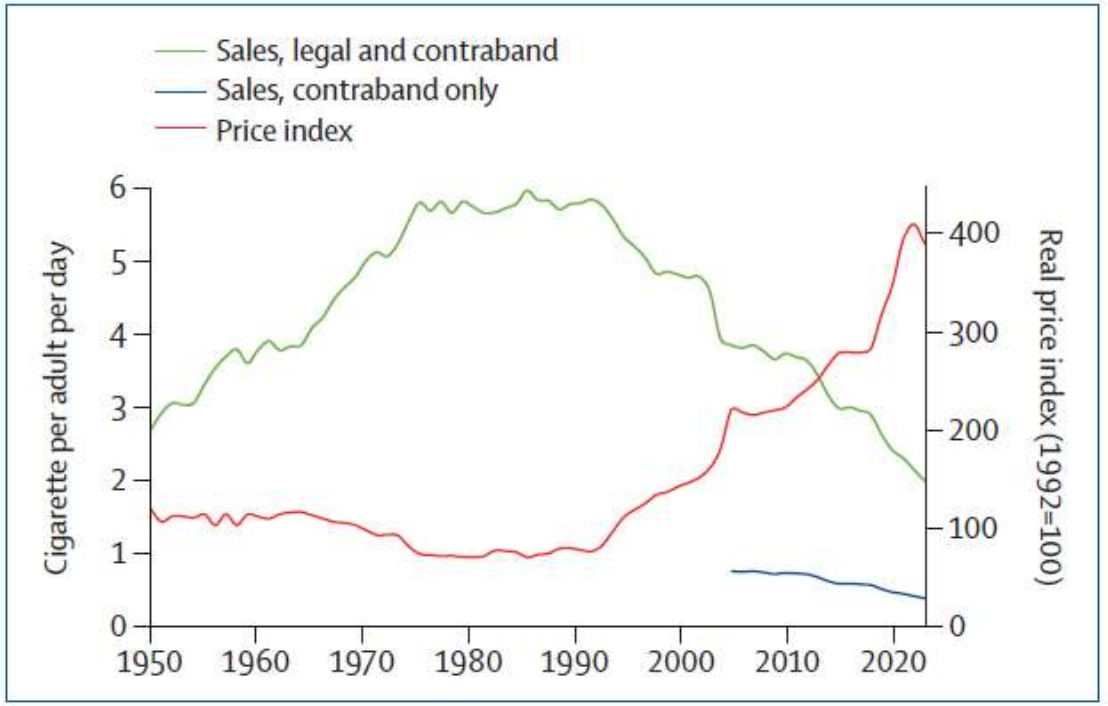


Figure: **Cigarette price and consumption, France, 1950–2022**
Contraband includes cross-border sales.

Costi sanitari attribuibili al fumo: le ospedalizzazioni


Research Paper

Tobacco Induced Diseases

Analysis of the direct economic impact of smoking-related hospitalizations in Italy

Irene Possenti[1], Marco Scala[1], Magda Ragnoni[2], Alessandra Lugo[1], Maria S. Cattaruzza[3], Sabrina Molinaro[4], Anna Odone[5], Luc J. M. Smits[6], Vincenzo Zagà[7], Silvano Gallus[1], Luca Cavalieri d'Oro[2]

Abbiamo ottenuto da MoH e analizzato **tutte le SDO relative a 12 patologie** relate al fumo in Italia nel 2018 (n ~1M)

- Tumore orofaringe
- Tumore esofago
- Tumore stomaco
- Tumore pancreas
- Tumore laringe
- Tumore polmone
- Tumore vescica
- Cardiopatia Ischemica (IHD)
- Ictus
- Arteriosclerosi
- Polmonite
- Broncopneumopatia cronica ostruttiva (BPCO)

