

LA TASSAZIONE DEL TABACCO: L'ITALIA A CONFRONTO CON I PAESI PIONIERI NEL CONTRASTO AL TABAGISMO

27 novembre

2025

Michela Meregaglia, Laura Giudice, Simone Ghislandi, Amelia Compagni

Centro di Ricerche sulla Gestione dell'Assistenza Sanitaria e Sociale (CERGAS)



Università
Bocconi

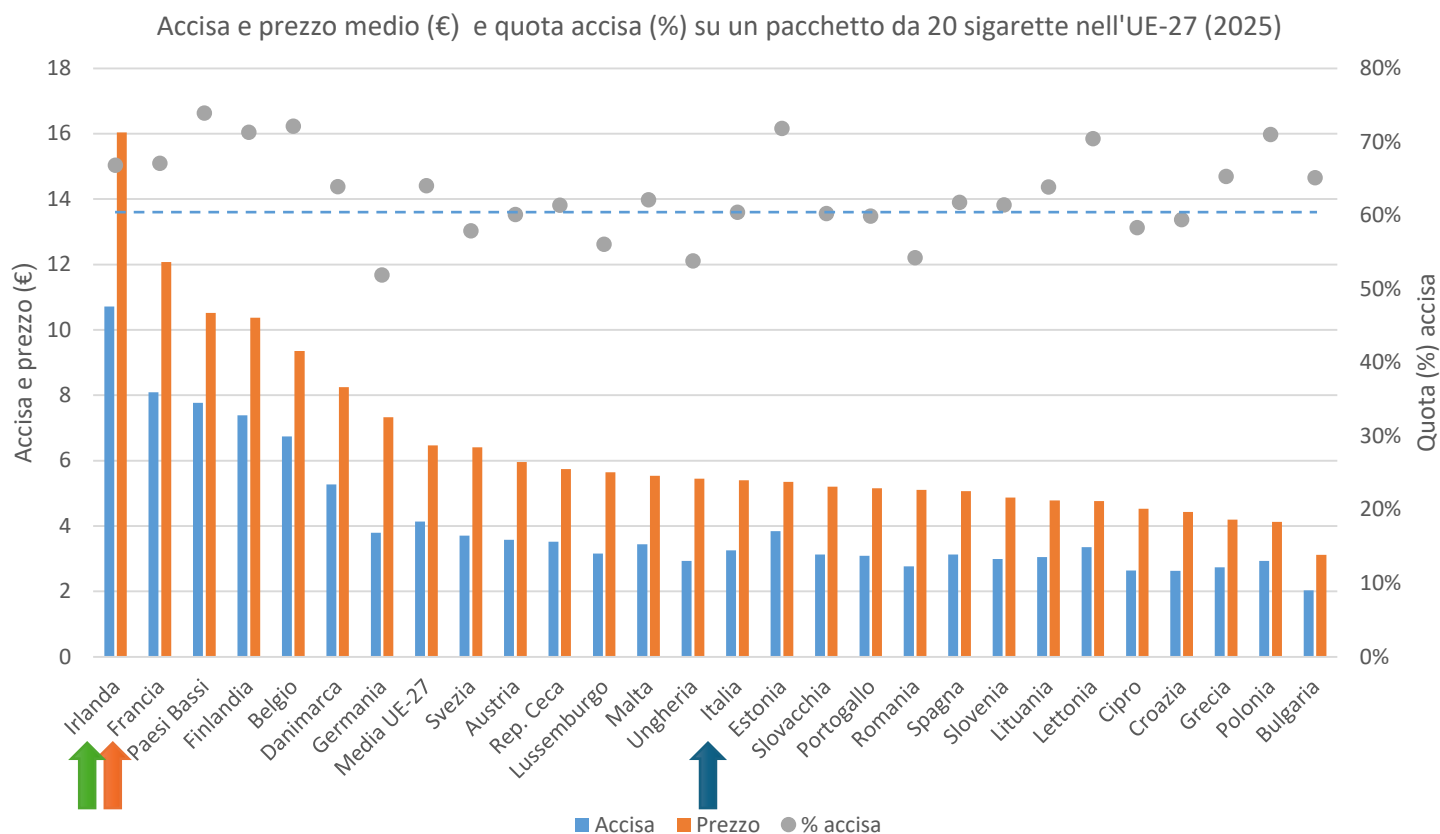
CERGAS
Centro di Ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

Ricerca condotta su richiesta di Fondazione Umberto Veronesi ETS.

SDA Bocconi
SCHOOL OF MANAGEMENT

ACCISE SUL TABACCO E QUADRO NORMATIVO EUROPEO

La tassazione del tabacco è la singola misura più efficace per ridurre il consumo di tabacco e il conseguente impatto sulla salute a livello mondiale (OMS).



Elaborazioni CERGAS su dati Tax Foundation Europe e Commissione Europea (2025)

DIRETTIVA 2011/64/EU del Consiglio (21 giugno 2011):

- L'accisa complessiva sulle sigarette deve rappresentare almeno il 60% del prezzo medio ponderato di vendita.
- Tale accisa non può essere inferiore a 90 € per 1.000 sigarette (se ≥ 115 €, il criterio del 60% non si applica).

PROPOSTA DI REVISIONE DELLA DIRETTIVA SULLA TASSAZIONE DEL TABACCO (16 luglio 2025):

Obiettivo: allineare il quadro normativo europeo agli obiettivi del Piano Europeo di Lotta ai Tumori.

- Estensione accise ai nuovi prodotti (e-cig, tabacco riscaldato, ecc.)
- Innalzamento minimi di tassazione per ridurre disparità tra Paesi
- Misure di controllo più efficaci sul tabacco grezzo e sul commercio illecito

POLITICA "TOBACCO ENDGAME"

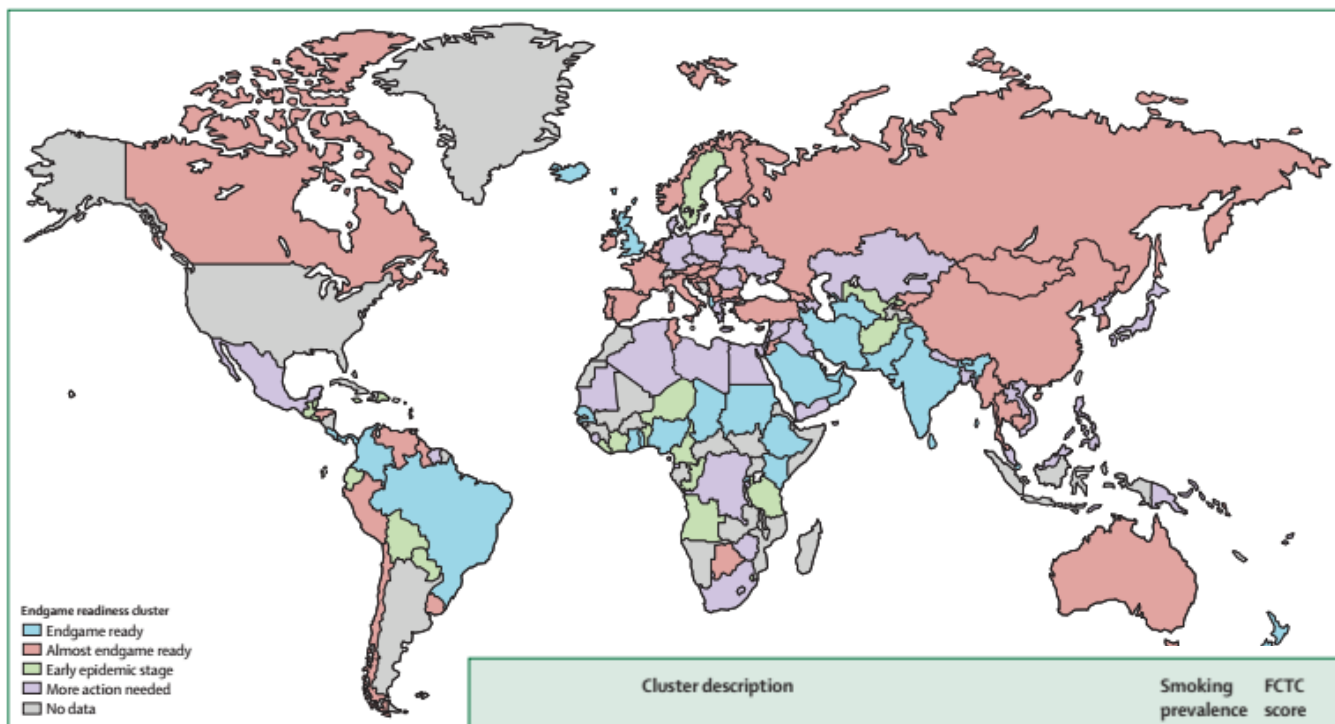


Figure 3: Countries by cluster
Created with <https://www.mapchart.net>.

FRANCI
A
IRLAND
A
ITALIA

Cluster description	Smoking prevalence	FCTC score
Endgame ready Above-average FCTC score and low smoking prevalence; favourable conditions for endgame	<15%	>68%
Almost endgame ready Above-average FCTC score and a smoking prevalence of 15% or higher; prevalence might be decreasing or novel measure might be needed to reduce prevalence	≥15%	>68%
More action needed Below-average FCTC score and smoking prevalence of 15% or higher; more FCTC implementation needed to reduce smoking prevalence	≥15%	≤68%
Early epidemic stage Below-average FCTC score and low smoking prevalence; might still be in early stages of tobacco epidemic	<15%	≤68%

FCTC=Framework Convention on Tobacco Control.

Table 1: The four clusters used to characterise countries

Obiettivo UE «generazione libera dal tabacco»: <5% fumatori entro il **2040**.

La Francia, nel PNLT 2018-2022, ha definito il suo obiettivo finale per il **2032**: i nati dopo il 2014 saranno la prima generazione di adulti senza tabacco (< 5% fumatori).

L'Irlanda aveva fissato con *Tobacco Free Ireland* (2013) un obiettivo molto ambizioso di "tobacco endgame" (prevalenza di fumatori <5% entro il **2025**), che non ha ancora raggiunto.

In Italia, lo studio suggerisce un'implementazione **più efficace** della **FCTC** e **più azioni** per ridurre la prevalenza di fumatori.

PIANI NAZIONALI, AUMENTI DI PREZZO E ALTRE POLITICHE DI CONTRASTO IN FRANCIA

Plan Cancer 2003-2007; 2009-2013; 2014-2019
Programme National de Réduction du Tabagisme (PNRT) 2014-2019

MESURE 10

PIANO CANCRO 2003-2007: rendere il tabacco meno accessibile tramite aumenti fiscali nel 2002, 2003 e 2004, quando il prezzo di un pacchetto ha raggiunto i 5 €.



MOIS SANS TABAC (dal 2016):
una sfida nazionale collettiva che invita ogni anno tutti i fumatori a trascorrere 30 giorni senza fumare, nel mese di novembre

PNLT 2023-2027: dopo due anni di stabilità, il prezzo dei pacchetti ha ripreso a salire, con l'obiettivo di raggiungere i 13 € entro il 2027, con una prima tappa a 12 € nel 2025.

Programme National de Lutte contre le Tabac (PNLT)
2018-2022
2023-2027: VERS UNE GÉNÉRATION SANS TABAC 2032

Stratégie décennale de lutte contre les cancers 2021-2030
STUDIO CASCADE (SCREENING POLMONARE) – dal 2022 per donne fumatrici ed ex-fumatrici tra 50 e 74 anni

STRATEGIA 2021-2030: continuare a mobilitare la leva dei prezzi per limitare l'accesso ai prodotti del tabacco (azione I.3.1).

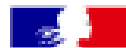
PNLT 2018-2022: aumentare a 10 € il prezzo di un pacchetto di sigarette (azione 15), raggiunto nel 2020 attraverso un aumento fiscale graduale in 3 anni

LA GOVERNANCE E IL MONITORAGGIO DELLA POLITICA FISCALE IN FRANCIA



**MINISTÈRE
DU TRAVAIL
DE LA SANTÉ
ET DES SOLIDARITÉS**

*Liberté
Égalité
Fraternité*



**MINISTÈRE
DE L'ÉCONOMIE,
DES FINANCES
ET DE LA SOUVERAINETÉ
INDUSTRIELLE ET NUMÉRIQUE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*

DEFINIZIONE TASSE

APPROVAZIONE PREZZI



SUPPORTO DECISIONALE

MONITORAGGIO PIANI
NAZIONALI

INIZIATIVE DI CONTRASTO AL TABAGISMO E PREVENZIONE IN IRLANDA 2013-2015

Tobacco Free Ireland Action Plan

I due pilastri del framework: la protezione dei minori e la denormalizzazione del fumo.

Nei prossimi anni, l'età minima per la vendita di tabacco sarà innalzata a 21 anni (Tobacco 21)

Chapter and no.	Recommendation
Raise taxes on tobacco products	
9.29	The Departments of Health and Finance and the Office of the Revenue Commissioners are to work in closer collaboration in relation to fiscal matters relating to tobacco and on measures to reduce the illicit trade of tobacco.
9.30	Annual excise duty increases on tobacco products should be applied over a continuous five year period.
9.31	Increase duty on roll-your-own and other tobacco products to reduce the price differential between cigarettes and other tobacco products.
9.32	Remove tobacco from the consumer price index.

Per implementare TFI nel 2015 è redatto un Action Plan, oggetto di verifica e revisione su base annuale

2025



Home → Companies and charities → Excise and licences

Excise Duty rates

The below table contains the current rate of E-liquid Products Tax.

E-liquid Products Tax

Product	Rate of Duty (€)
E-liquid product	€500.00 per litre

LA GOVERNANCE E IL MONITORAGGIO DELLA POLITICA FISCALE IN IRLANDA



An Roinn Sláinte
Department of Health



An Roinn Airgeadais
Department of Finance

Collaborazione su politica fiscale del tabacco e contrasto al commercio illegale

Attuazione *Tobacco Free Ireland*



Redazione documenti su politica fiscale (inclusa del tabacco) per informare il processo di bilancio



Monitoraggio applicazione tassazione del tabacco e protezione dalle ingerenze dei produttori di tabacco.

INIZIATIVE DI CONTRASTO AL TABAGISMO E PREVENZIONE IN ITALIA

- **La D.lgs. 26 ottobre 1995, n. 504 (Testo unico delle accise)** disciplina la tassazione dei tabacchi lavorati
- **Legge Sirchia 16 gennaio 2003, n. 3, art. 51 (“Tutela della salute dei non fumatori”)**
- **L’art. 24 del D.lgs. 6/2016** prevede, tra le altre misure:
 - divieto di fumo anche all’aperto (scuole, ospedali, ecc.)
 - divieto di fumo in auto in presenza di minori di 18 anni o donne in gravidanza
 - divieto di vendita a minori esteso anche alle sigarette elettroniche e alle ricariche
- **Piano Nazionale della Prevenzione (PNP) 2020–2025** ricomprende il controllo del tabacco tra le aree prioritarie



Il prezzo di vendita al pubblico dei tabacchi lavorati è determinato dal Direttore dell’Agenzia delle Dogane e dei Monopoli, sulla base dei prezzi richiesti dai produttori o importatori.



Una sorveglianza in sanità pubblica che raccoglie, in continuo e attraverso indagini campionarie, informazioni dalla popolazione italiana adulta (18-69 anni) sugli stili di vita e fattori di rischio comportamentali (incluso il tabagismo)

PUNTEGGIO NEI RANKING INTERNAZIONALI TOBACCONOMICS CIGARETTE TAX SCORECARD (2022)

Sigarette facilmente accessibili.

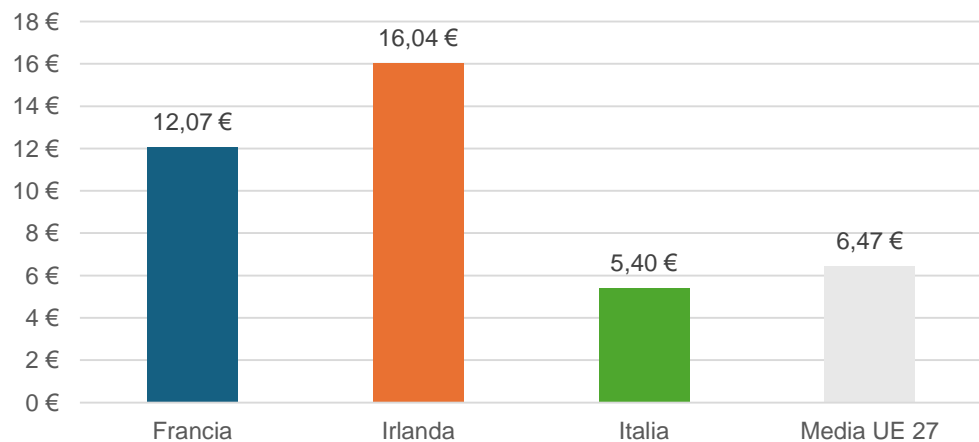
Componente	Elementi di valutazione	Punteggio (0-5)		
		FRANCIA	IRLANDA	ITALIA
Prezzo	Prezzo della marca più venduta in \$, aggiustato per PPP	5	5	4
Accessibilità	Riduzione media dell'accessibilità su un arco di 6 anni	4	0	0
Quota fiscale	Tasse (e accise) come quota del prezzo	4,5	4	4
Struttura fiscale	Accisa specifica, accisa <i>ad valorem</i> , accisa minima, aggiustamenti automatici	3	4	3
Punteggio Totale		4,13	3,25	2,75

Elaborazione CERGAS su dati Economics for Health (2022)

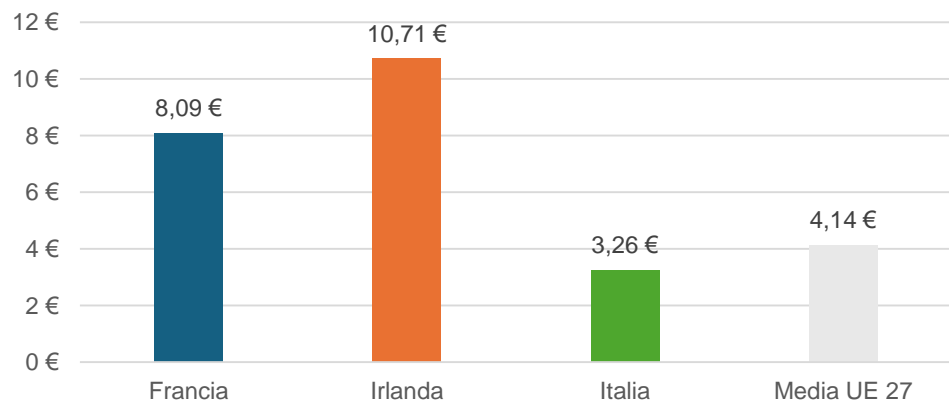
% accisa specifica su accisa totale troppo bassa (16-18%)

ACCISE SUL TABACCO, PREZZI E QUOTA FISCALE

PREZZO MEDIO (€) DI UN PACCHETTO DA 20 SIGARETTE (2025)

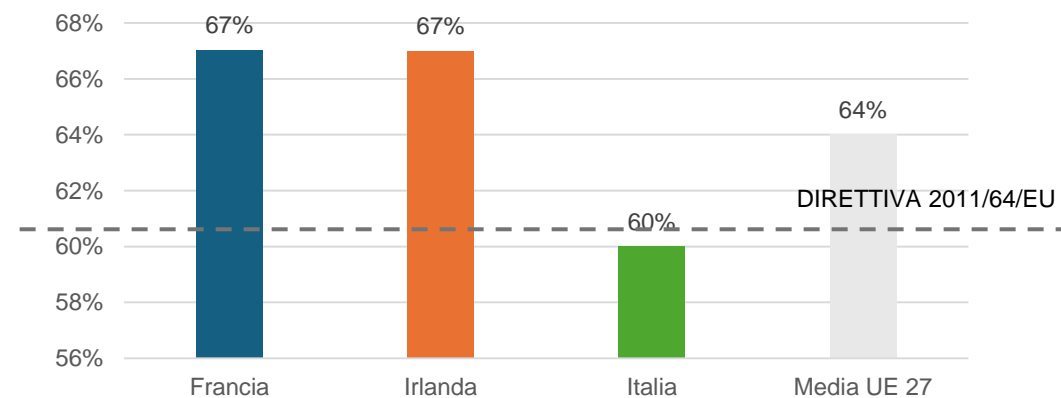


ACCISA TOTALE (€) PER UN PACCHETTO DA 20 SIGARETTE (2025)



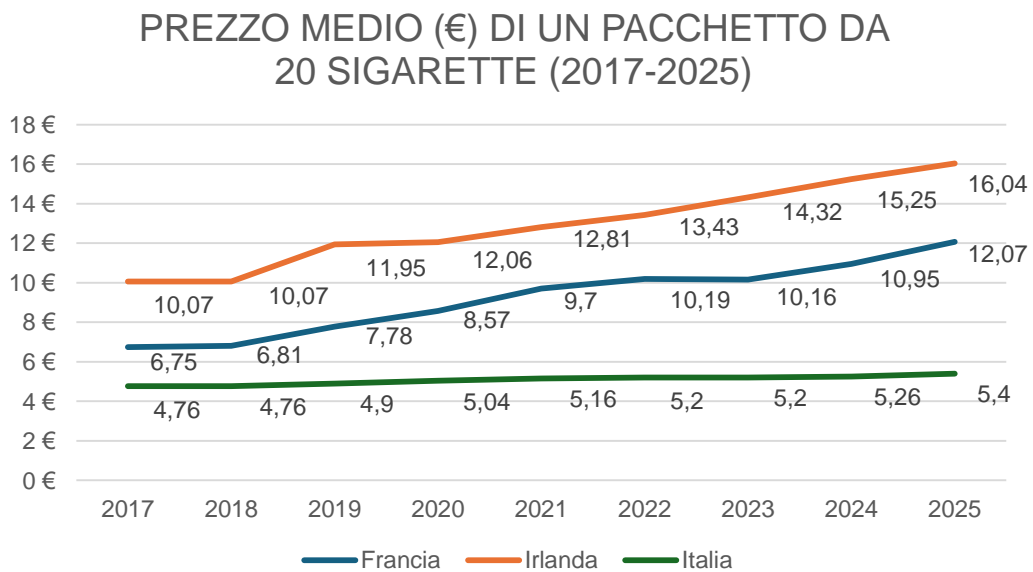
DIRETTIVA 2011/64/EU del Consiglio, del 21 giugno 2011: dal 1° gennaio 2014, l'accisa complessiva sulle sigarette deve rappresentare almeno il **60%** del prezzo medio ponderato di vendita al dettaglio delle sigarette immesse al consumo.

QUOTA ACCISA TOTALE (%) SU PREZZO MEDIO (€) DI UN PACCHETTO DA 20 SIGARETTE (2025)



PREZZI DELLE SIGARETTE E PREVALENZA DI FUMATORI

ANDAMENTO DEI PREZZI DELLE SIGARETTE (2017-2025)



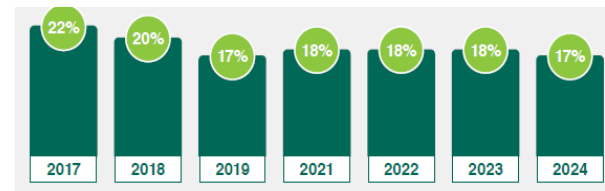
Elaborazione CERGAS su dati Tax Foundation e Commissione Europea (WAP al 01/07 di ogni anno, eccetto il 2025).

PREVALENZA DEL FUMO NELLA POPOLAZIONE ADULTA (2017-2023)

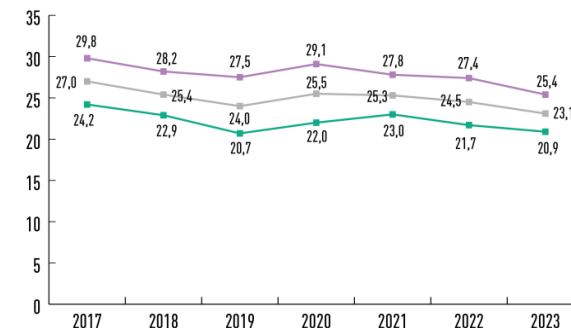
IRLANDA
22% --> 18%
- **4 p.p.**

FRANCIA
27% --> 23,1%
- **3,9 p.p.**

ITALIA
25,6% --> 24,3%
- **1,3 p.p.**

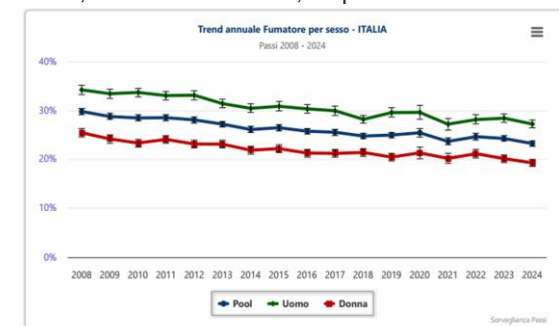


Healthy Ireland Survey 2024 Summary Report.



Ensemble Hommes Femmes

Douchet M.-A. 2025. Tabagisme et arrêt du tabac en 2024. Paris, OFDT, coll. Notes de bilan, 19 p.

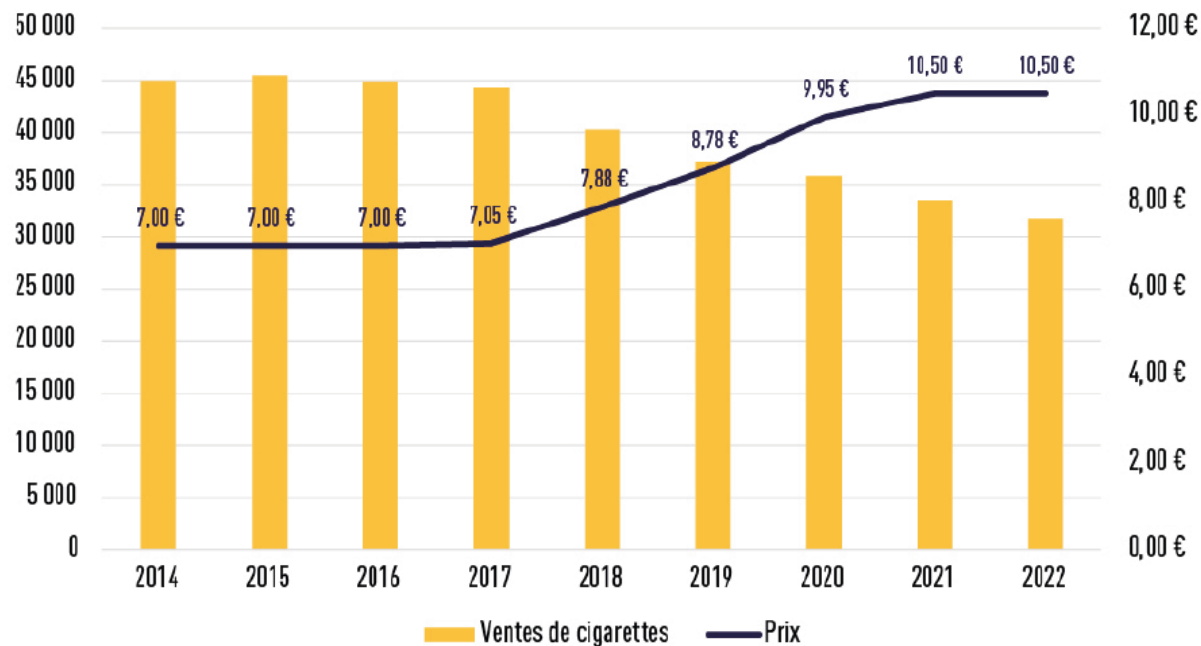


Istituto Superiore di Sanita, EpiCentro. Sorveglianza PASSI

RELAZIONE TRA PREZZI E VENDITE DI SIGARETTE: IL CASO FRANCESE

In Francia, dove i prezzi delle sigarette sono aumentati in maniera costante e significativa tra il 2017 e il 2020, si è registrata una forte diminuzione dei volumi di vendita nello stesso arco temporale.

Andamento delle vendite di sigarette (in tonnellate) e prezzo medio annuo di un pacchetto di sigarette del marchio più venduto in Francia (2014-2022)



Un'analisi degli stessi dati OFDT (prezzo e vendite) nel periodo 2000-2018, ha rivelato che:

- ✓ gli aumenti di prezzo devono essere almeno pari al **6%** per ridurre significativamente il consumo di tabacco;
- ✓ qualunque aumento inferiore al **5%** si rivela inefficace nel contrastare il tabagismo;
- ✓ in assenza di aumenti di prezzi, le vendite di sigarette tendono ad aumentare.

Douchet M.-A., Le Nézet O., Philippon A., Andler R., Pasquereau A., Guignard R. (2024). L'approvisionnement en tabac des fumeurs en France, 2014-2022. Note réalisée par l'Observatoire français des drogues et des dépendances addictives (OFDT) et Santé publique France. Paris, OFDT, 20 p.

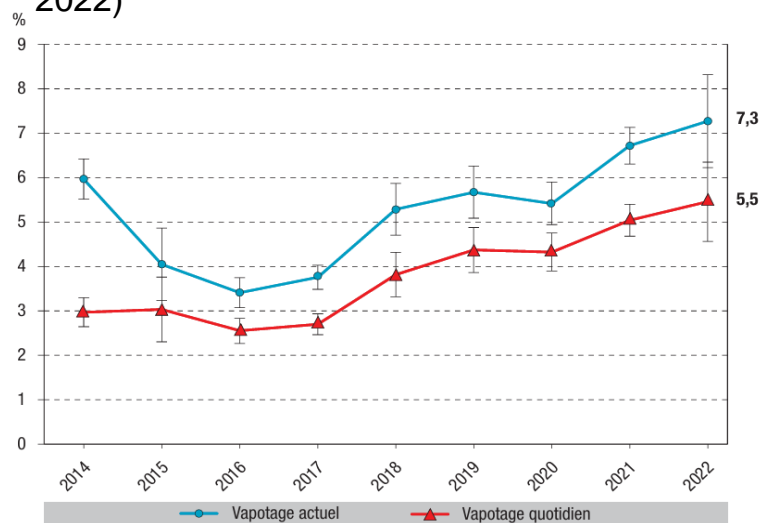
Dautzenberg B. & Dautzenberg M-D. Increasing tobacco taxes by less than 5% is ineffective: Lessons from 2000-2018 surveys in France. Tob. Prev. Cessation 2019;5(Supplement):A79.

IL CONSUMO DI PRODOTTI DIVERSI DALLE SIGARETTE TRADIZIONALI È IN COSTANTE AUMENTO

Parallelamente al calo nella prevalenza del fumo tradizionale, si osserva un costante aumento nel consumo dei c.d. "nuovi prodotti", che risultano attrattivi soprattutto per i giovani. Pertanto, accanto ad interventi fiscali decisi nei confronti delle sigarette tradizionali, è necessario presidiare ed contrastare anche le nuove tendenze di consumo, con un armonizzazione della tassazione.

FRANCIA

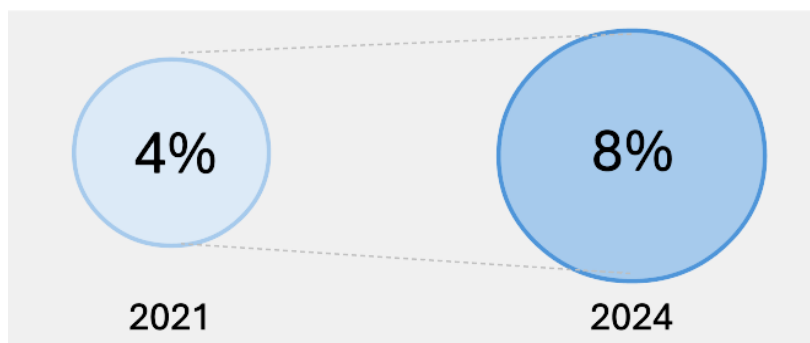
Prevalenza del *vaping* e del *vaping* quotidiano negli adulti 18-75 anni (2014-2022)



Pasquereau A, Andler R, Guignard R, Soullier N, Beck F, Nguyen-Thanh V. Prévalence du tabagisme et du vapotage en France métropolitaine en 2022 parmi les 18-75 ans. Bull Epidémiol Hebd. 2023;(9-10):152-8.

IRLANDA

Prevalenza del consumo di sigarette elettroniche negli adulti >15 anni (2021-2024)

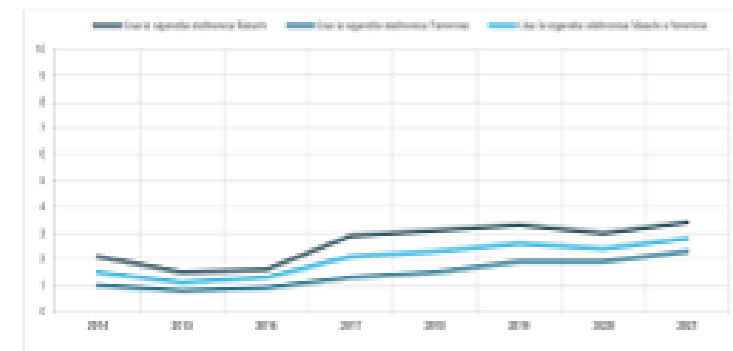


General Excise Tax Strategy Group - 25/09, July 2025.

Nel **2025**, in **Irlanda** è stata introdotta **un'accisa sui liquidi per le sigarette elettroniche: € 50 centesimi per ml.**

ITALIA

Prevalenza del consumo di sigarette elettroniche in persone di 14 anni e più (2014-2021)

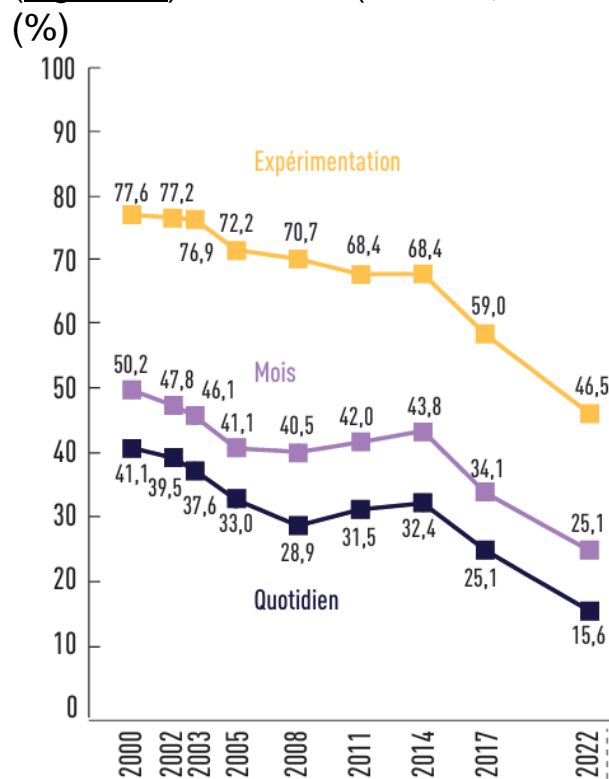


ISTAT (2023). Sigaretta elettronica e prodotti a tabacco riscaldato, un consumo in lento aumento.

TRA I GIOVANI, DIMINUISCE IL CONSUMO DI SIGARETTE MA CRESCE IL “VAPING”

FRANCIA

Evoluzione nei livelli di consumo di tabacco (sigarette) a 17 anni (Francia, 2000-2022) (%)



Fonte: OFDT (2023) Les drogues à 17 ans. Analyse de l'enquête ESCAPAD 2022. Tendances, OFDT, n° 155, 8 p.

IRLANDA

Prevalenza d'uso di sigarette elettroniche negli ultimi 30 giorni nei 15-16enni (Irlanda, 2024)

E-cigarette Use	Total N (%)
Not at all	1556 (83.0)
Less than once per week	126 (6.7)
At least once a week	62 (3.3)
Almost every day or every day	130 (6.9)
Total	1874 (100.0)

Fonte: Hanafin J, Sunday S, Fitzmaurice H, Clancy, L. (2025). ESPAD Ireland 2024

FRANCIA

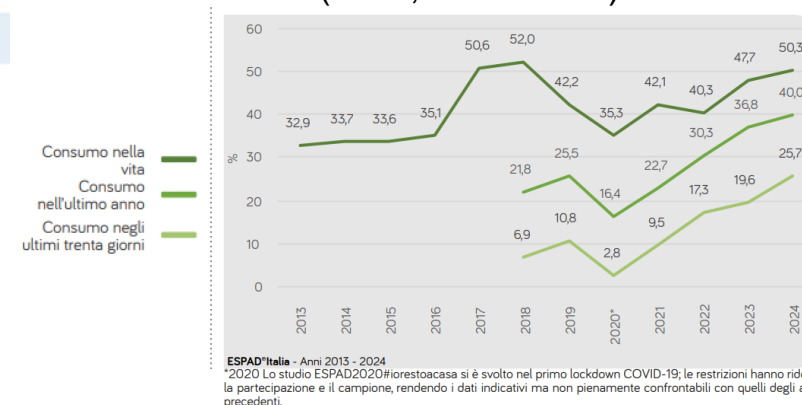
Livelli di consumo (%) sigarette elettroniche a 17 anni (2017-2022)

	Ensemble 2022	Ensemble 2017	Évolution (en points)
Expérimentation	56,9	52,4	+4,5
Récent (au moins un usage dans le mois)	30,7	16,8	+13,9
Quotidien	6,2	1,9	+4,3

Douchet M.-A. 2025. Tabagisme et arrêt du tabac en 2024. Paris, OFDT, coll. Notes de

ITALIA

Utilizzo di sigarette elettroniche: trend % nei 15-19enni (Italia, 2013-2024)



ESPAD'Italia - Anni 2013 - 2024
*2020 Lo studio ESPAD2020#iorestoacasa si è svolto nel primo lockdown COVID-19; le restrizioni hanno ridotto la partecipazione e il campione, rendendo i dati indicativi ma non pienamente confrontabili con quelli degli anni precedenti.

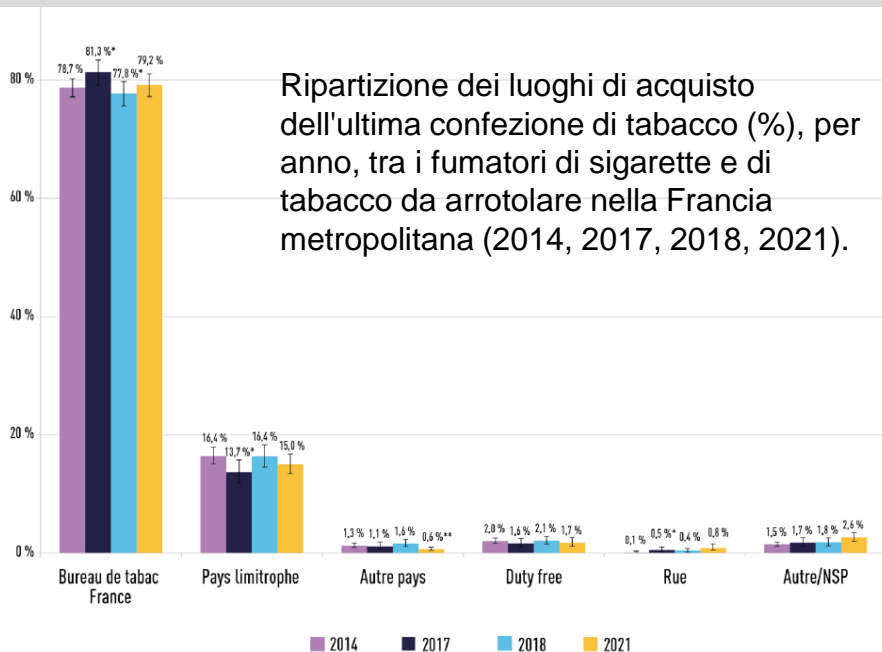
Fonte: Istituto di Fisiologia Clinica – CNR (2025). Rapporto di Ricerca sulla diffusione dei comportamenti a rischio fra gli studenti delle scuole superiori di secondo grado.

LUOGHI DI APPROVVIGIONAMENTO E ACQUISTO ILLEGALE DI SIGARETTE: UN FENOMENO VARIABILE DA MONITORARE

Gli aumenti fiscali sui prodotti del tabacco hanno un impatto variabile sul commercio illegale, un fenomeno complesso che risulta essere influenzato da molteplici fattori (es. capacità di far rispettare le leggi, ubicazione geografica, ecc.). Risulta quindi essenziale monitorare sistematicamente il fenomeno, per anticiparne, con interventi mirati, la manifestazione.

FRANCIA

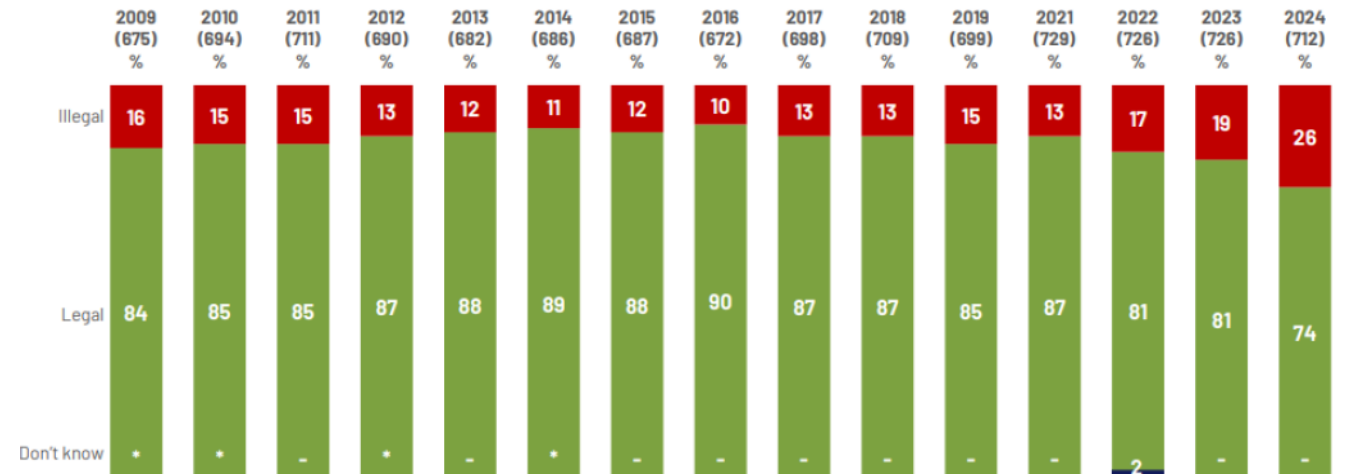
Tra il 2014 e il 2021, in media, 4 degli ultimi 5 acquisti da parte dei fumatori francesi sono stati effettuati nella rete dei tabaccai. (N.B.: i luoghi e le modalità di approvvigionamento di tabacchi non sono oggetto di un monitoraggio sistematico in Francia).



IRLANDA

Nel 2024, il 26% dei pacchetti di sigarette posseduti dai fumatori intervistati è classificato come illegale («di contrabbando»), in crescita rispetto al 2023. (N.B.: l'Irlanda monitora sistematicamente ogni anno le fonti di approvvigionamento delle sigarette e del tabacco trinciato dei fumatori).

Legalità dei pacchetti di sigarette (Irlanda, 2009-2024)



MESSAGGI CHIAVE

- ✓ L'esperienza di Paesi, come Francia e Irlanda, che fanno un utilizzo coraggioso della politica fiscale a fini di salute pubblica, con prezzi delle sigarette tra i più alti nell'UE, insegna che:
 - ✓ **al fine di ottenere un calo significativo dei consumi occorrono aumenti fiscali significativi e continuativi nel tempo, per far lievitare i prezzi verso e oltre la soglia dell'accessibilità.**
- ✓ Tuttavia, nell'aumentare le accise sulle sigarette occorre prevedere ulteriori azioni che riguardino:
 - ✓ **il consumo di altri prodotti** a base di **tabacco** o **nicotina**;
 - ✓ **i luoghi di approvvigionamento** delle sigarette, incluso il mercato illegale;
 - ✓ una **strategia integrata** che unisca fiscalità, educazione, prevenzione, supporto alla cessazione, e comunicazione.

Bocconi

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

michela.meregaglia@unibocconi.it

laura.giudice@unibocconi.it



**Università
Bocconi**

CERGAS
Centro di Ricerche sulla Gestione
dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

SDA Bocconi
SCHOOL OF MANAGEMENT